



ЗАПОРІЗЬКА ОБЛАСНА ДЕРЖАВНА АДМІНІСТРАЦІЯ
ЗАПОРІЗЬКА ОБЛАСНА ВІЙСЬКОВА АДМІНІСТРАЦІЯ

РОЗПОРЯДЖЕННЯ

голови обласної державної адміністрації, начальника обласної військової адміністрації

від 01.05. 20 23 р. м. Запоріжжя

№ 215

Про стан оплати праці та затвердження заходів щодо легалізації заробітної плати в Запорізькій області на 2023 – 2025 роки

Додержання законодавства про оплату праці залишається одним із пріоритетних напрямів діяльності органів державної влади усіх рівнів.

Внаслідок збройної агресії з боку російських військ та тимчасової окупації значної частини області, було призупинено роботу багатьох підприємств в різних сферах діяльності, що обумовило погіршення ситуації на ринку праці.

Так, у 2022 році фонд оплати праці в області склав 56,9 млрд грн, порівняно з 2021 роком зменшився на 6,6 млрд грн, або на 10,4 % (у зв'язку з воєнним станом та ненаданням звітності страхувальниками).

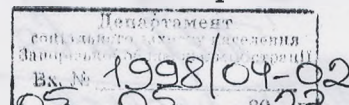
Суттєвою проблемою залишається наявність заборгованості із заробітної плати на підприємствах області, сума якої станом на 01.03.2023 склала 112,9 млн грн.

Найбільші борги накопичені на 5 підприємствах державного сектору економіки області в сумі 96,2 млн грн (або 85,2 % від загальної суми заборгованості по області). Найгірша ситуація по цій групі підприємств спостерігається на підприємствах, підпорядкованих: Фонду державного майна України: ТОВ «Запорізький титано-магнієвий комбінат» (52,9 млн грн), ЗДП «Кремнійполімер» (22,3 млн грн), АТ «Запорізький виробничий алюмінієвий комбінат» (13,2 млн грн); ДК «Укроборонпром» – ЗДП «Радіоприлад» (1,1 млн грн); Державному агентству відновлення та розвитку інфраструктури України – ДП «Запорізький облавтодор» (6,7 млн грн).

На підприємствах приватної форми власності сума заборгованості із заробітної плати склала 10,6 млн грн, або 9,4 % від загальної суми заборгованості по області. Найбільшим боржником є Класичний приватний університет – 1,8 млн грн.

На підприємствах комунальної форми власності борги склали 6,1 млн грн, або 5,4 % від загальної суми боргів. З них 96,7 %, або 5,9 млн грн, становить заборгованість КП «Облводоканал» Запорізької обласної ради.

За даними моніторингу створення нових робочих місць, що здійснюється відповідно до наказу Міністерства соціальної політики України від 23.09.2013 № 611, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 11 жовтня 2013 року за № 1749/24281, протягом 2022 року в області на нові робочі місця прийнято



7747 осіб, з них 914 осіб на нові робочі місця для найманих працівників у юридичних осіб та 6833 особи на робочі місця у фізичних осіб.

Співвідношення між створеними та ліквідованими робочими місцями становило 91,4 %. При цьому, частка працівників, прийнятих на нові робочі місця у юридичних осіб, заробітна плата яких менше або дорівнює мінімальній заробітній платі становить 64,8 %, більше однієї і менше трьох мінімальних заробітних плат – 31,9 %, більше або дорівнює трьом мінімальним заробітним платам – 3,3 %.

Внаслідок спаду промислового виробництва на ринку праці області спостерігалось зменшення чисельності найманих працівників, застрахованих у системі загальнообов'язкового державного соціального страхування. Так, за даними Пенсійного фонду України, у грудні 2022 року в порівнянні з відповідним місяцем попереднього року вона зменшилася на 166,3 тис. осіб, або на 40 %, і становила 258,5 тис. осіб.

В результаті координації спільних дій Головного управління Пенсійного фонду України в Запорізькій області, Головного управління Державної податкової служби у Запорізькій області та Південно-Східного міжрегіонального управління Державної служби з питань праці щодо виявлення фактів використання праці неоформлених працівників по області легалізовано працю 2,1 тисячі працівників, додатково мобілізовано 3 млн грн єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування (далі – ЄСВ).

Використання праці найманих працівників без належного оформлення трудових відносин, а також виплата заробітної плати без сплати податку з доходів фізичних осіб та ЄСВ негативно впливають на економічний розвиток області. Таке становище потребує консолідації зусиль усіх інституцій регіону та вжиття ними узгоджених заходів щодо забезпечення додержання законодавства у сфері праці всіма суб'єктами господарювання.

При цьому, поліпшення ситуації на ринку праці області безпосередньо залежить від припинення збройної агресії з боку російських військ, звільнення окупованих територій, а також стану й темпів відновлення економіки країни.

Керуючись статтями 6, 16, 24, 28 Закону України «Про місцеві державні адміністрації», з метою реалізації урядових завдань щодо підвищення рівня заробітної плати працівників області шляхом забезпечення додержання законодавства про оплату праці, насамперед у частині дотримання мінімальних гарантій в оплаті праці, легалізації заробітної плати та погашення заборгованості з неї,

ЗОБОВ'ЯЗУЮ:

1. Першого заступника голови облдержадміністрації, заступників голови облдержадміністрації згідно з функціональним розподілом обов'язків організувати та особисто координувати роботу галузевих департаментів та управлінь облдержадміністрації щодо сприяння підвищенню рівня заробітної плати в галузях економіки області, додержання чинного законодавства з оплати праці, передусім у частині мінімальних гарантій з оплати праці, своєчасності

виплати заробітної плати, погашення заборгованості з неї, легалізації заробітної плати, а також погашення боргів зі сплати єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування та обов'язкових платежів до Пенсійного фонду України та постійно інформувати голову облдержадміністрації на оперативних нарадах про проблемні питання.

2. Структурні підрозділи облдержадміністрації при розробці проекту нової Територіальної угоди між Запорізькою обласною державною адміністрацією, Запорізькою обласною федерацією роботодавців та Запорізькою обласною радою профспілок передбачити зобов'язання сторін щодо підвищення рівня оплати праці та легалізації заробітної плати.

3. Затвердити Заходи щодо легалізації заробітної плати в Запорізькій області на 2023 – 2025 роки (далі – Заходи), що додаються.

4. Керівників структурних підрозділів облдержадміністрації забезпечити виконання Заходів та надавати для узагальнення до Департаменту соціального захисту населення облдержадміністрації інформацію про проведену роботу щопівроку до 15 числа місяця, що настає за звітним періодом.

5. Запропонувати керівникам територіальних органів центральних органів виконавчої влади в Запорізькій області забезпечити виконання пункту 4 цього розпорядження.

Інформацію про проведену роботу надавати Департаменту соціального захисту населення облдержадміністрації щопівроку до 15 числа місяця, що настає за звітним періодом.

6. Голів районних державних адміністрацій, начальників районних військових адміністрацій спільно з виконавчими комітетами сільських, селищних, міських рад:

1) організувати та особисто очолити роботу щодо забезпечення додержання законодавства про оплату праці, насамперед у частині дотримання мінімальних гарантій в оплаті праці, своєчасності виплати заробітної плати, погашення заборгованості з неї, виведення заробітної плати з «тіні» та легалізації зайнятості населення;

2) забезпечити виконання Заходів щодо легалізації заробітної плати в Запорізькій області на 2023 – 2025 роки на відповідних територіях;

3) розглянути на засіданнях колегій, розширених нарадах за участю сторін соціального діалогу стан оплати праці на відповідних територіях з метою визначення конкретних заходів щодо його поліпшення;

4) активізувати роботу територіальних комісій з питань погашення заборгованості із заробітної плати (грошового забезпечення) та соціальних виплат, додержання мінімальних гарантій в оплаті праці та легалізації заробітної плати та вжити заходів щодо підвищення ефективності їх роботи. Інформацію

щодо проведених засідань комісії надавати Департаменту соціального захисту населення облдержадміністрації щомісяця до 05 числа;

5) сприяти розвитку соціального діалогу між місцевою виконавчою владою, територіальними організаціями роботодавців і профспілок для досягнення збалансованості соціально-економічних прав та інтересів сторін;

6) продовжити проведення щотижневого моніторингу своєчасності виплати заробітної плати та погашення заборгованості з неї на підприємствах, розташованих на відповідних територіях, результати якого щосереді надавати до Департаменту соціального захисту населення облдержадміністрації;

7) вжити заходів щодо запобігання виникненню заборгованості з заробітної плати на підприємствах комунальної форми власності. Ініціювати перед місцевими радами розірвання контрактів з керівниками цих підприємств, які неспроможні забезпечити додержання законодавства з оплати праці;

8) спільно з місцевими радами забезпечити своєчасну виплату заробітної плати працівникам бюджетних установ і виконання ними договірних зобов'язань перед підприємствами усіх форм власності за виконані роботи;

9) подавати інформацію про хід виконання цього пункту розпорядження до Департаменту соціального захисту населення облдержадміністрації щопівроку до 15 числа місяця, що настає за звітним періодом.

7. Департаменти облдержадміністрації: житлово-комунального господарства та будівництва; агропромислового розвитку; економічного розвитку і торгівлі; освіти і науки та Управління облдержадміністрації: стратегічних галузей виробництва; транспорту та зв'язку забезпечити на підприємствах, які відносяться до сфери їх діяльності:

1) щомісячний моніторинг своєчасності виплати заробітної плати та погашення заборгованості з неї, на підставі даних якого вживати заходів оперативного реагування до підприємств-боржників;

2) роботу із центральними органами виконавчої влади, у сфері яких знаходяться підприємства державного сектору економіки, що мають борги із заробітної плати, щодо забезпечення стабілізації господарської діяльності цих підприємств і погашення заборгованості перед їх працівниками.

Інформацію про результати проведеної роботи надавати до Департаменту соціального захисту населення облдержадміністрації щомісяця до 15 числа.

8. Забезпечити проведення моніторингу своєчасності виплати заробітної плати та погашення заборгованості з неї, на підставі даних якого вживати заходів оперативного реагування до підприємств-боржників області, та надання щомісяця Департаменту соціального захисту населення облдержадміністрації даних моніторингу:

1) до 01 числа Департаменту фінансів облдержадміністрації - щодо бюджетних установ та закладів, де наявні факти невиклати заробітної плати за рахунок коштів місцевих бюджетів та заборгованості з неї, яка виникає за фінансовими зобов'язаннями;

2) до 05 числа Департаменту охорони здоров'я облдержадміністрації – щодо закладів охорони здоров'я, що фінансуються з бюджету, та комунальних некомерційних підприємств.

9. Запропонувати Південно-Східному міжрегіональному управлінню Державної служби з питань праці:

1) у зв'язку з припиненням проведення планових та позапланових заходів державного нагляду (контролю) на період воєнного стану та до відновлення повноважень контролюючих органів, проводити інформаційно-роз'яснювальну роботу на підприємствах області, де наявні борги з заробітної плати;

2) після закінчення воєнного стану або іншого розпорядження щодо відновлення повноважень контролюючих органів, проводити заходи державного контролю підприємств-боржників, де за інформацією Головного управління статистики у Запорізькій області є борги із заробітної плати. Інформацію про результати проведених заходів державного контролю надавати до Департаменту соціального захисту населення облдержадміністрації щомісяця до 01 числа.

10. Рекомендувати Південному міжрегіональному управлінню Міністерства юстиції (м. Одеса):

1) продовжити перевірки діяльності арбітражних керуючих з питання погашення заборгованості із заробітної плати перед працівниками підприємств області, які перебувають у процедурах банкрутства. За результатами цих перевірок, за наявністю законодавчо визначених підстав, вносити до Міністерства юстиції України пропозиції щодо притягнення арбітражних керуючих до дисциплінарної відповідальності;

2) опрацьовувати списки підприємств-боржників за даними органів державної статистики для визначення серед них підприємств-банкрутів. Відповідну інформацію надавати Департаменту соціального захисту населення облдержадміністрації щомісяця до 01 числа.

Інформацію про результати перевірок діяльності арбітражних керуючих надавати Департаменту соціального захисту населення облдержадміністрації щопівроку до 15 числа місяця, що настає за звітним періодом.

11. Департамент соціального захисту населення облдержадміністрації забезпечити:

1) здійснення аналізу показників оплати праці після завершення дії воєнного стану та оприлюднення органами державної статистики відповідних даних;

2) проведення спеціального моніторингу погашення боргів із заробітної плати на підприємствах області;

3) координацію роботи обласної комісії з питань погашення заборгованості із заробітної плати (грошового забезпечення) та соціальних виплат, додержання мінімальних гарантій в оплаті праці та легалізації заробітної плати;

4) надання узагальненої інформації про хід виконання цього розпорядження голові обласної державної адміністрації, начальнику обласної військової адміністрації щороку до 25 числа місяця, що настає за звітним періодом.

12. Визнати таким, що втратило чинність, розпорядження голови облдержадміністрації від 30.03.2021 № 209 «Про стан оплати праці та затвердження заходів щодо легалізації заробітної плати в Запорізькій області на 2021-2023 роки».

13. Контроль за виконанням цього розпорядження покласти на заступника голови облдержадміністрації відповідно до функціонального розподілу обов'язків.

Голова обласної державної
адміністрації, начальник
обласної військової адміністрації



Юрій МАЛАШКО

ЗАТВЕРДЖЕНО

Розпорядження голови обласної державної адміністрації, начальника обласної військової адміністрації

01.05.2023 № 215

ЗАХОДИ

щодо легалізації заробітної плати в Запорізькій області на 2023 – 2025 роки

№ з/п	Зміст заходу	Строк виконання заходу	Відповідальні виконавці
1	2	3	4
1.	Здійснення координації дії місцевих органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування, контролюючих і правоохоронних органів з метою забезпечення додержання роботодавцями законодавства про працю та зайнятість населення	Постійно	Районні державні адміністрації (районні військові адміністрації) спільно з виконавчими комітетами сільських, селищних та міських рад
2.	Організація на засіданнях обласної комісії з питань погашення заборгованості з заробітної плати (грошового забезпечення) та соціальних виплат, додержання мінімальних гарантій в оплаті праці та легалізації заробітної плати заслуховування звітів голів районних державних адміністрацій (районних військових адміністрацій) та сільських, селищних та міських голів про проведену роботу щодо забезпечення додержання мінімальних гарантій в оплаті праці та легалізації заробітної плати	2023-2025 роки	Департамент соціального захисту населення облдержадміністрації, структурні підрозділи облдержадміністрації
3.	Розгляд питання з легалізації заробітної плати на засіданнях територіальних комісій з питань погашення заборгованості з заробітної плати (грошового забезпечення) та соціальних виплат, додержання мінімальних гарантій в оплаті праці та легалізації заробітної плати. Заслуховувати на територіальних комісіях керівників підприємств, де мають місце ознаки застосування неформленої праці та мінімізації витрат на оплату праці	2023-2025 роки	Районні державні адміністрації (районні військові адміністрації) спільно з виконавчими комітетами сільських, селищних та міських рад

1	2	3	4
4.	Забезпечення реалізації плану спільних заходів щодо зниження рівня незадекларованої праці в області на відповідний рік	2023-2025 роки	Південно-Східне міжрегіональне управління Державної служби з питань праці
5.	Вжиття заходів з виконання розпорядження Кабінету Міністрів України від 05.09.2018 № 649-р «Про заходи, спрямовані на детінізацію відносин у сфері зайнятості населення»	Постійно	Південно-Східне міжрегіональне управління Державної служби з питань праці, Головне управління ДПС у Запорізькій області, Головне управління Пенсійного фонду України в Запорізькій області за участю виконавчих комітетів сільських, селищних та міських рад
6.	Впровадження в установленому порядку комплексних заходів, спрямованих на скорочення незадекларованої праці, детінізації зайнятості та доходів населення в області, зокрема унеможливлення фактичного допуску працівників до роботи без оформлення трудового договору (контракту) та виплати заробітної плати (винагороди) без нарахування (перерахування) податків та зборів (в межах повноважень)	2023-2025 роки	Головне управління ДПС у Запорізькій області
7.	Здійснення моніторингу відомостей Реєстру застрахованих осіб за критеріями, що містять ознаки використання праці неоформлених працівників, а саме: по суб'єктах господарювання, які нараховують найманим працівникам заробітну плату нижче законодавчо встановленого розміру мінімальної заробітної плати; у яких кількість застрахованих осіб, які виконують роботи (надають послуги) за цивільно-правовими договорами, значно більше ніж чисельність штатних працівників; які збільшують	2023-2025 роки	Головне управління Пенсійного фонду України в Запорізькій області

1	2	3	4
	<p>кількість застрахованих осіб з ознакою «неповний робочий час», скорочують чисельність працюючих та зменшують заробітну плату. За результатами цього моніторингу інформувати Головне управління ДПС у Запорізькій області, та Південно-Східне міжрегіональне управління Державної служби з питань праці</p> <p>8. Надання Департаменту соціального захисту населення облдержадміністрації, районним державним адміністраціям (районним військовим адміністраціям), міським радам інформацію щодо суб'єктів господарювання, що нараховують заробітну плату нижче законодавчо встановленого рівня та/або переводять працівників на умови неповного робочого часу</p> <p>9. Здійснення інформаційно-роз'яснювальної роботи серед населення, трудових колективів і роботодавців із застосуванням засобів масової інформації щодо оформлення трудових відносин із найманими працівниками відповідно до законодавства</p>	<p>Щокварталу</p> <p>Постійно</p>	<p>Головне управління Пенсійного фонду України в Запорізькій області</p> <p>Структурні підрозділи облдержадміністрації, районні державні адміністрації (районні військові адміністрації) спільно з виконавчими комітетами сільських, селищних та міських рад, Запорізька обласна рада профспілок, Запорізький обласний союз промисловців і підприємців (роботодавців) «Потенціал», Південно-Східне міжрегіональне управління Державної служби з питань праці, Головне управління ДПС у Запорізькій області, Головне управління Пенсійного фонду України в Запорізькій області</p>

Директор Департаменту соціального захисту населення облдержадміністрації



Марина НОТАНОВА